

**NGHỊ QUYẾT**  
**CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY**  
**về nâng cao chất lượng đội ngũ những người hoạt động**  
**không chuyên trách đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự**  
**trên địa bàn tỉnh trong tình hình mới**

-----

Trong thời gian qua, công tác xây dựng, nâng cao chất lượng đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở địa bàn các thôn, tổ (sau đây gọi là người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ) đã được các cấp ủy, chính quyền quan tâm, từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới. Qua đó, đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ đã phát huy vai trò hạt nhân, nòng cốt trong thực hiện nhiệm vụ chính trị ở địa phương; xây dựng, củng cố hệ thống chính trị cơ sở vững mạnh, tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân; xây dựng thế trận an ninh nhân dân và thế trận quốc phòng toàn dân vững chắc, giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội, đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, góp phần thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh trên địa bàn.

Tuy nhiên, công tác đánh giá, bố trí, sử dụng và cơ cấu, tổ chức hoạt động của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ vẫn còn hạn chế, bất cập; phân công những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ kiêm nhiệm các chức danh chưa phù hợp; cấp ủy, chính quyền một số địa phương chưa quan tâm đến công tác giáo dục chính trị tư tưởng, xây dựng, đào tạo, bồi dưỡng, quy hoạch đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ; công tác kiểm tra, giám sát hoạt động của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ chưa thường xuyên...

Nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh trong tình hình mới, Ban Thường vụ Tỉnh ủy quyết nghị về một số mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp thực hiện như sau:

## I. MỤC TIÊU

### 1. Mục tiêu chung

Xây dựng, củng cố, kiện toàn đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ bảo đảm số lượng, chất lượng; có phẩm chất chính trị, đạo đức, có trình độ, năng lực, tinh thần trách nhiệm, tận tụy với công việc góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh trong tình hình mới.

### 2. Mục tiêu cụ thể

- Phân đầu hoàn thành việc cơ cấu, bố trí, sắp xếp các chức danh ở thôn, tổ theo Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo hướng quy định khung 03 chức danh ở thôn, tổ (Bí thư chi bộ, Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng, Công an viên hoặc Bảo vệ dân phố), các chức danh còn lại thực hiện khoán kinh phí cho phù hợp.

- Phân đầu 100% những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ là thành viên các mô hình quần chúng tự quản về an ninh, trật tự, trong đó người phụ trách các mô hình tự quản phải lựa chọn trong số những người là trưởng các chức danh.

- Hằng năm, có 15% những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ được bồi dưỡng, tập huấn về chính trị, pháp luật, cập nhật thông tin, kỹ năng công tác thực tiễn và công tác bảo đảm an ninh, trật tự, xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; thời gian bồi dưỡng, tập huấn từ 1 đến 3 ngày.

- Mỗi năm 1 lần các xã, phường, thị trấn tổ chức hội nghị tập trung đối với đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ nhằm tổng kết, đánh giá kết quả hoạt động và đề ra chương trình công tác của năm tiếp theo.

## II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP

### 1. Thường xuyên làm tốt công tác giáo dục chính trị tư tưởng, nâng cao nhận thức chính trị, tinh thần trách nhiệm cho đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ

- Tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, nâng cao bản lĩnh chính trị, trách nhiệm của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ; tổ chức thực hiện nghiêm túc Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XII) về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa”

trong nội bộ; Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh.

- Gắn công tác giáo dục chính trị tư tưởng với việc thực hiện các phong trào thi đua yêu nước, các cuộc vận động cách mạng do Đảng, Nhà nước và địa phương tổ chức phát động, tạo bước chuyển biến tích cực về nhận thức, hành động của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao.

## **2. Quy định rõ trách nhiệm đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ**

- Các cấp ủy, chính quyền chỉ đạo xây dựng văn bản quy định cụ thể tiêu chuẩn, trách nhiệm và các chế tài khen thưởng, kỷ luật đối với các chức danh ở thôn, tổ trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao. Thực hiện nghiêm túc Quy định số 101-QĐ/TW ngày 07/6/2012 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (Khóa XI) về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là cán bộ lãnh đạo chủ chốt các cấp.

- Người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ phải có tinh thần trách nhiệm cao, chủ động tuyên truyền, phổ biến cho nhân dân trong thôn, tổ về đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước. Kịp thời triển khai các nhiệm vụ kinh tế, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc theo chương trình, kế hoạch của cấp ủy, chính quyền địa phương. Thái độ làm việc phải công tâm, khách quan, có mối quan hệ gần gũi, gắn bó mật thiết và tín nhiệm với nhân dân.

- Người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ thiếu tinh thần trách nhiệm, giải quyết công việc chậm trễ, ách tắc; năng lực, trình độ hạn chế, không đủ sức khỏe và tuổi quá cao cần đề nghị thay thế, bổ sung kịp thời. Người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ không gương mẫu, mất uy tín với nhân dân, gây mất đoàn kết, có đơn thư khiếu nại, tố cáo; có vợ, chồng, con vi phạm pháp luật thì khuyến khích từ chức hoặc miễn nhiệm chức danh.

## **3. Nâng cao năng lực công tác, chất lượng đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ**

- Tiếp tục quán triệt, triển khai thực hiện Kết luận số 64-KL/TW ngày 28/5/2013 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI) một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện hệ thống chính trị từ Trung ương đến cơ sở. Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 05/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan hành chính các cấp. Định kỳ hằng năm đánh giá chất lượng công tác, đồng thời thường xuyên chấn chỉnh kịp thời những nhận thức lệch lạc, việc làm thiếu gương mẫu đối với đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ.

- Thực hiện nghiêm túc việc bầu các chức danh theo quy định, tổ chức cho nhân dân lấy phiếu bầu bảo đảm khách quan, dân chủ, lựa chọn người có năng lực, phẩm chất đạo đức, được nhân dân tín nhiệm.

- Đề ra tiêu chí tuyển chọn, xây dựng đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ, trong đó ưu tiên lựa chọn người có uy tín cao, đảng viên, công dân tốt nghiệp các trường đại học, cao đẳng, trung cấp, hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an; đảm bảo đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ đủ về số lượng, chất lượng, hoạt động hiệu quả.

- Xây dựng, bổ sung quy chế làm việc của cấp ủy, chính quyền địa phương, trong đó phân công trách nhiệm rõ ràng, cụ thể đối với từng ngành, lĩnh vực và đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ bảo đảm đúng nguyên tắc, tuân thủ pháp luật, dân chủ, công khai, minh bạch.

- Định kỳ hằng năm tổ chức các lớp bồi dưỡng, tập huấn cung cấp kiến thức pháp luật, phương pháp, kỹ năng nắm tình hình về an ninh, trật tự; xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; phương pháp, kỹ năng tổ chức hòa giải các vụ việc mâu thuẫn, tranh chấp trong nội bộ nhân dân; kỹ năng tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, cảm hóa, giáo dục, giúp đỡ những người có quá khứ lầm lỗi tại cộng đồng dân cư... cho đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ. Việc tổ chức bồi dưỡng, tập huấn phải thường xuyên đổi mới, đa dạng hóa các hình thức, bảo đảm thiết thực, hiệu quả, từng bước nâng cao nhận thức, trình độ, phương pháp làm việc của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ.

#### **4. Nâng cao tinh thần trách nhiệm của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ trong công tác tuyên truyền thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và quy định của địa phương**

- Phát huy tinh thần, trách nhiệm của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ trong hoạt động tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, tình hình an ninh, trật tự; nâng cao ý thức cảnh giác cách mạng cho nhân dân trước âm mưu “diễn biến hòa bình”, lợi dụng “dân chủ”, “nhân quyền” của các thế lực thù địch, phản động nhằm phá hoại chính sách đại đoàn kết dân tộc, chống phá Đảng, Nhà nước.

- Nâng cao chất lượng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tại các thôn, tổ; đổi mới, lồng ghép các nội dung tuyên truyền, bằng hình thức trực quan, sinh động; kết hợp tuyên truyền, vận động tập trung với cá biệt.

- Quan tâm xây dựng, củng cố đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên, hòa giải viên...động viên những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ kiêm nhiệm làm cộng tác viên tuyên truyền tại địa bàn cơ sở.

## **5. Phát huy vai trò nòng cốt của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ trên lĩnh vực bảo vệ an ninh, trật tự và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc**

- Hằng năm, cấp ủy, chính quyền địa phương xây dựng các chương trình, kế hoạch công tác, xác định nhiệm vụ trọng tâm cần chỉ đạo đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ triển khai thực hiện. Trong đó, chú trọng công tác nắm tình hình địa bàn từng thôn, tổ; những vấn đề bức xúc trong nhân dân...kịp thời báo cáo cấp ủy, chính quyền giải quyết.

- Thông tin kịp thời cho đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ về phương thức, thủ đoạn hoạt động của các loại tội phạm, tệ nạn xã hội nhằm nâng cao ý thức cảnh giác cho nhân dân, tuyên truyền về các gương người tốt, việc tốt trong lực lượng công an để nhân dân tích cực ủng hộ, giúp đỡ lực lượng công an hoàn thành tốt nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở.

- Những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ cần chủ động phối hợp với các ngành, đoàn thể và lực lượng công an kịp thời phát hiện, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật và tệ nạn xã hội; tích cực tham gia quản lý, giáo dục, cảm hóa, giúp đỡ người lầm lỗi tái hòa nhập cộng đồng dân cư theo Nghị định số 80/2011/NĐ-CP ngày 16/9/2011 của Chính phủ quy định các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương.

- Thường xuyên củng cố, kiện toàn và nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc các cấp (Ban Chỉ đạo 138), nhất là ở cơ sở; xác định rõ trách nhiệm của trưởng ban, phó trưởng ban và các thành viên; ưu tiên lựa chọn những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ tham gia Ban Chỉ đạo 138 các xã, phường, thị trấn; xây dựng, sửa đổi, bổ sung quy chế hoạt động và định kỳ tổ chức sơ kết, tổng kết đánh giá tình hình, kết quả hoạt động của Ban Chỉ đạo 138.

- Các cấp ủy, chính quyền tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả quy chế phối hợp, kế hoạch liên ngành; nâng cao hiệu quả hoạt động của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ trong công tác bảo đảm an ninh trật tự theo hướng “tự quản, tự phòng, tự bảo vệ” nhằm giữ vững an ninh trật tự và bảo đảm các tiêu chí về an ninh, trật tự an toàn xã hội trong Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới.

- Thực hiện đồng bộ các chính sách an sinh xã hội, tạo việc làm, hạn chế số người thất nghiệp; tạo môi trường và sân chơi lành mạnh cho thanh, thiếu niên... để chủ động phòng ngừa các đối tượng phạm tội lợi dụng, lôi kéo thực hiện các hành vi vi phạm pháp luật.

- Phát huy vai trò của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ trong công tác xây dựng, nhân rộng các mô hình quần chúng tự quản về an ninh, trật tự. Xã hội hóa các mô hình tự quản về an ninh, trật tự, như: “Tổ an ninh nhân dân”, “Tổ hòa giải”, “Hộ an toàn - Thôn, bản bình yên”... ở các thôn, tổ để góp phần giải quyết kịp thời các vụ việc liên quan đến an ninh, trật tự tại cơ sở. Kiên quyết thanh loại những mô hình kém hiệu quả và xây dựng những mô hình mới có hiệu quả phù hợp với đặc điểm từng địa bàn góp phần xây dựng thế trận an ninh nhân dân vững chắc.

**6. Tăng cường quan hệ phối hợp công tác giữa đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ với các ngành, đoàn thể; giữa đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ với nhau ở địa phương**

- Cấp ủy, chính quyền, các ban, ngành đoàn thể địa phương xây dựng quy chế phối hợp giữa các ngành, đoàn thể với đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ; chỉ đạo xây dựng quy chế phối hợp giữa những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ với nhau trong công tác và tuyên truyền, phổ biến đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về an ninh, trật tự.

- Các cấp ủy, chính quyền chỉ đạo các ban, ngành chủ động xây dựng, tổ chức các chương trình phối hợp, hiệp đồng chặt chẽ với đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ trong công tác phát động và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc ở địa bàn cơ sở.

**7. Thường xuyên hướng dẫn, kiểm tra, kịp thời khắc phục những sơ hở, thiếu sót trong quá trình công tác của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ**

- Cấp ủy, chính quyền, các ban, ngành đoàn thể địa phương tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra, giám sát hoạt động của đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ.

- Định kỳ tổ chức sơ kết, tổng kết, nhận xét, đánh giá tình hình, kết quả hoạt động và đề ra phương hướng, giải pháp thực hiện trong thời gian tiếp theo đối với đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ.

**8. Quan tâm hỗ trợ vật chất, tinh thần đối với đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ**

- Các cấp ủy, chính quyền quan tâm, có chế độ khuyến khích về vật chất, tinh thần đối với đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp thôn, tổ trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, nhất là trong những đợt triển khai thực hiện công tác phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc ở địa phương.

- Tạo cơ chế, chính sách huy động các nguồn lực, kinh phí phục vụ hiệu quả công tác này, đồng thời hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các mô hình quần chúng tự quản về an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở.

### III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Căn cứ nghị quyết này, các huyện ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc; các ban cán sự đảng, đảng đoàn và các đơn vị liên quan xây dựng kế hoạch quán triệt, triển khai nghị quyết tới cán bộ, đảng viên.

2. Giao Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan chức năng, chính quyền các địa phương xây dựng chương trình, kế hoạch tổ chức thực hiện nghị quyết.

3. Giao Đảng ủy Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban xây dựng đảng Tỉnh ủy, Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh và Văn phòng Tỉnh ủy theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nghị quyết; chủ trì, phối hợp với các cơ quan chức năng tham mưu cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy sơ kết, tổng kết việc thực hiện nghị quyết này.

Nghị quyết này được phổ biến đến chi bộ.

#### Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng,
- Văn phòng Trung ương Đảng (thay báo cáo),
- Các đảng đoàn, ban cán sự đảng,
- Các ban XDĐ và Văn phòng Tỉnh ủy,
- Các huyện, thành ủy, đảng ủy trực thuộc,
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể tỉnh,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ  
BÍ THƯ**



**Nguyễn Văn Du**