

Số: /TTr-UBND Bắc Kạn, ngày tháng năm 2020

(Dự thảo)

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: HĐND tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Công văn số 101/HĐND-VP ngày 05/6/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về việc cho ý kiến xây dựng nghị quyết trình tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2020 của HĐND tỉnh, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn, nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở thực tiễn

Với đặc thù của một tỉnh miền núi, mật độ dân số thấp, phân bố không đồng đều, nguồn lực đầu tư của địa phương và Trung ương hạn chế. Do đó trong quá trình xây dựng nông thôn mới, tỉnh Bắc Kạn đã chú trọng giải pháp huy động nguồn lực xây dựng kết cấu hạ tầng nông thôn; kết hợp các chương trình, dự án của Trung ương và địa phương để phát triển xây dựng nông thôn mới phù hợp với điều kiện thực tế của từng địa phương.

Sau khi Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 được HĐND tỉnh thông qua, UBND tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo các cơ quan chuyên môn liên quan, UBND các huyện, thành phố tổ chức, triển khai thực hiện các nội dung của Nghị quyết, hướng dẫn các địa phương thực hiện, điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn các dự án thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới theo đúng quy định tại Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh, như: Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn ngân sách nhà nước và huy động nhân dân đóng góp cho các dự án thuộc đối tượng tăng cơ cấu phần vốn ngân sách nhà nước so với Nghị quyết số 10/2015/NQ-HĐND tỉnh tại các Quyết định chủ trương đầu tư và tham mưu giao bổ sung nguồn vốn cân đối ngân sách tỉnh để thực hiện Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh. Hướng dẫn các địa phương điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn theo đúng Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh khi thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của danh mục các dự án.

Quá trình thực hiện từ năm 2018 đến nay, tuy mức hỗ trợ giữa các huyện nghèo và các huyện còn lại có sự khác nhau nhưng về cơ bản các địa phương không gặp khó khăn trong việc huy động nhân dân tham gia đóng góp chương trình, đảm bảo cơ cấu nguồn vốn các dự án thực hiện theo đúng quy định tại Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND. Tuy nhiên, do quá trình phân bổ, giao kế hoạch vốn

của Trung ương cho địa phương không đồng đều giữa các năm, tập trung nguồn vốn vào năm 2020 (*năm 2020 tổng nguồn vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới của tỉnh là 343.500 triệu đồng/KH trung hạn 730.700 triệu đồng, năm 2020 chiếm 47% tổng vốn giai đoạn 5 năm 2016-2020*), bình quân nguồn vốn ngân sách của một xã tăng lên khoảng 3,7 lần so với bình quân hàng năm trong giai đoạn 2016-2019; cùng với đó, cũng gây áp lực huy động của người dân tham gia thực hiện chương trình, người dân cũng phải tham gia đóng góp gấp 3,7 lần so với những năm trước, điều đó ảnh hưởng lớn đến quá trình thực hiện dự án, khó có thể huy động nhân dân tham gia đóng góp theo định mức. Cụ thể, đến thời điểm hiện nay nguồn vốn đã giao chi tiết từng công trình là 274.523 triệu đồng (công trình giao thông 207.950 triệu đồng, công trình cơ sở vật chất văn hóa 28.782 triệu đồng, công trình kiên cố hóa kênh mương 27.757 triệu đồng, trường học 7.440 triệu đồng, trạm y tế 156 triệu đồng, công trình cấp nước sinh hoạt 2.438 triệu đồng), mức đóng góp của người dân đối với những công trình trên theo Nghị quyết 17/2028/NQ-HĐND cũng tăng tương ứng là 106.461 triệu đồng. Số vốn đã giao cho các huyện còn 50.306,9 triệu đồng dự kiến sẽ phân bổ hết cho các hạng mục công trình. Như vậy, với nguồn vốn 343.500 triệu đồng Trung ương giao năm 2020 để thực hiện hỗ trợ đầu tư xây dựng các hạng mục công trình nông thôn mới nguồn vốn huy động đóng góp từ người dân là khoảng 125.970 triệu đồng, so với các năm 2018 là 31.168 triệu đồng, năm 2019 là 43.422 triệu đồng là quá lớn. Bên cạnh đó, các xã dự kiến đạt chuẩn nông thôn mới năm 2020 sẽ được tập trung đầu tư từ nguồn vốn còn dư của các xã khác không có nhu cầu, thì nguồn lực huy động nhân dân lại càng lớn, trong khi đời sống của người dân còn nhiều khó khăn.

Do đó, việc điều chỉnh quy định về cơ cấu đóng góp tại Nghị quyết số 17/2018/NQHĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh là cần thiết, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho người dân tham gia đóng góp xây dựng chương trình.

2. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020;

Căn cứ Quyết định 1600/2016/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020; Quyết định số 1760/QĐ-TTg ngày 10/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 900/QĐ-TTg ngày 20/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách xã đặc biệt khó khăn, xã biên giới, xã an toàn khu vào diện đầu tư của Chương trình 135 giai đoạn 2017 - 2020; Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn, xã

khu vực III, xã khu vực II, xã khu vực I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016-2020; Quyết định số 275/QĐ-TTg ngày 27/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các huyện nghèo giai đoạn 2018 - 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn quy định mức hỗ trợ xây dựng công trình hạ tầng nông thôn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2020;

Căn cứ Công văn số 101/HĐND-VP ngày 05/6/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về việc cho ý kiến xây dựng nghị quyết trình tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2020 của HĐND tỉnh;

Căn cứ Công văn số 3201/UBND-NNTNMT ngày 08/6/2020 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh tháng 7 năm 2020;

Căn cứ Báo cáo thẩm định số/BCTĐĐN-STP ngày/...../2020 của Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ ban hành Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn;

II. MỤC ĐÍCH QUAN ĐIỂM

1. Mục đích

Điều chỉnh mục 9, 10, 11, 12 điểm c khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn cho phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương, nhằm tháo gỡ được khó khăn vướng mắc trong vận động mức đóng góp của người dân, đặc biệt liên quan đến hạng mục đầu tư xây dựng hạ tầng cấp xã, tạo điều kiện hoàn thành mục tiêu xây dựng nông thôn mới trong năm 2020 của tỉnh.

2. Quan điểm

Việc điều chỉnh Nghị quyết phải đảm bảo các quy định của pháp luật, giảm mức đóng góp của người dân, đảm bảo nguồn ngân sách cấp bổ sung của nhà nước và giải quyết được những vướng mắc khi thực hiện liên quan đến hạng mục đầu tư xây dựng hạ tầng cấp xã, góp phần hoàn thành mục tiêu xây dựng nông thôn mới trong năm 2020 của tỉnh.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh: Điều chỉnh mục 9, 10, 11, 12 điểm c khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn (các hạng mục: Nhà văn hóa xã, hạng mục chợ chính của chợ nông thôn; trường học; trạm y tế xã) phù hợp với mức đóng góp của người dân và nguồn lực của địa phương.

2. Đối tượng áp dụng: Các cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư thực hiện các hoạt động xây dựng hạ tầng nông thôn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

1. Mục tiêu: Xây dựng Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh quy định mức quy định hỗ trợ xây dựng công trình hạ tầng nông thôn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đảm bảo phù hợp với các văn bản quy định hiện hành, tình hình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh và phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương, tạo điều kiện để người dân tham gia đóng góp hoàn thành mục tiêu xây dựng nông thôn mới.

2. Bộ cục của văn bản

- Cơ quan ban hành văn bản: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

- Tên Nghị quyết: Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn quy định mức hỗ trợ xây dựng công trình hạ tầng nông thôn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2020.

- Nghị quyết gồm có 3 Điều:

+ Điều 1. Điều chỉnh mục 9, 10, 11, 12 điểm c khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn quy định mức hỗ trợ xây dựng công trình hạ tầng nông thôn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2020.

+ Điều 2. Các nội dung không điều chỉnh, sửa đổi tại Nghị quyết này tiếp tục thực hiện theo Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn.

+ Điều 3. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung chính của văn bản

- Điều chỉnh mục 9, 10, 11, 12 điểm c khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn, cụ thể như sau:

TT	Nội dung hỗ trợ	Nghị quyết 17		Điều chỉnh	
		Vốn ngân sách nhà nước hỗ trợ tối đa (%)	Vốn huy động khác, tối thiểu (%)	Vốn ngân sách nhà nước hỗ trợ tối đa (%)	Vốn huy động khác, tối thiểu (%)
9	Nhà văn hóa xã	80	20	90	10
10	Hạng mục chợ chính của chợ nông thôn				
11	Trường học	90	10	95	5
12	Trạm y tế xã				

4. Giải pháp thực hiện chính sách

Sau khi chính sách điều chỉnh một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn được thông qua Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo các cơ quan chuyên môn liên quan, UBND các huyện, thành phố tổ chức, triển khai thực hiện các nội dung của Nghị quyết, hướng dẫn các địa phương thực hiện, điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn các dự án thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới theo đúng quy định tại Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh. UBND tỉnh thực hiện việc cân đối nguồn ngân sách nhà nước bổ sung để thực hiện Nghị quyết điều chỉnh.

Chính sách sau khi điều chỉnh sẽ tuyên truyền, chỉ đạo người dân và các địa phương khẩn trương thực hiện khoảng 20 công trình hạ tầng xây dựng thuộc chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, cụ thể 7 nhà văn hóa, 12 trường học, 1 trạm y tế xã; tại 4 xã về đích nông thôn mới năm 2020 có 3 công trình (2 trường học và 1 nhà văn hóa) góp phần thực hiện đạt mục tiêu các xã về đích nông thôn mới năm 2020.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

Khi ban hành Nghị quyết điều chỉnh một số nội dung tại điểm c khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn tổng kinh phí tăng thêm dự kiến khoảng 2.253 triệu đồng. Nguồn vốn người dân đóng góp sau khi điều chỉnh nghị quyết là 123.717 triệu đồng/125.970 triệu đồng, giảm 2.253 triệu đồng so với trước khi điều chỉnh. Đối tượng điều chỉnh thực tế năm 2020 gồm 20 công trình, cụ thể 7 nhà văn hóa, 12 trường học, 1 trạm y tế xã; tại 4 xã về đích nông thôn mới năm 2020 có 3 công trình (2 trường học và 1 nhà văn hóa).

Theo ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 705/SKHĐT-TH ngày 25/5/2020 về việc cho ý kiến về khả năng cân đối nguồn vốn thực hiện điều chỉnh Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND thì phương án này có khả năng cân đối nguồn vốn của nhà nước để thực hiện.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Thời gian dự kiến trình HĐND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết tại kỳ họp giữa năm 2020 HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016-2021.

*** Hồ sơ xây dựng Nghị quyết gồm có:**

- Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đề nghị ban hành Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn.

- Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn.

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

- Văn bản tiếp thu, giải trình Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.
- Văn bản tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các Sở, ban, ngành.

Trên đây là Tờ trình của UBND tỉnh đề nghị ban hành Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH, HĐND&UBND;
- Sở NN&PTNT;
- LĐVP;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Số: /2020/NQ-HĐND Bắc Kạn, ngày tháng năm 2020
(Dự thảo)

NGHỊ QUYẾT

Điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị Quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn quy định mức hỗ trợ xây dựng công trình hạ tầng nông thôn thuộc Chương trình MTQG gia xây dựng nông thôn mới trên đại bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2020

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BẮC KẠN
KHOÁ IX, KỲ HỌP THỨ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 161/2016/NĐ-CP nghị định Chính phủ ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020;

Thực hiện Quyết định 1600/2016/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020;

Thực hiện Quyết định số 1760/QĐ-TTg ngày 10/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020;

Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn về việc đề nghị ban hành Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn; Báo cáo thẩm tra số/BC-HĐND ngày ... tháng ... năm 2020 của Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Điều chỉnh mục 9, 10, 11, 12 điểm c khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn như sau:

c) Đối với các huyện, thành phố còn lại:

TT	Nội dung hỗ trợ	Vốn ngân sách nhà nước hỗ trợ tối đa (%)	Vốn huy động khác, tối thiểu (%)
9	Nhà văn hóa xã	90	10
10	Hạng mục chợ chính của chợ nông thôn		
11	Trường học	95	5
12	Trạm y tế xã		

Điều 2. Các nội dung không điều chỉnh tại Nghị quyết này tiếp tục thực hiện theo Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 09/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh; Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn khóa, kỳ họp thứ..... thông qua ngày tháng năm 2020./.

Nơi nhận:

- UBND Quốc hội;
- Chính phủ;
- VPQH, VPCP, VPCTN;
- Ban công tác đại biểu (UBTVQH);
- Bộ Nông nghiệp và PTNT;
- Cục kiểm tra văn bản – Bộ Tư pháp;
- TT Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- TT Huyện (Thành) uỷ, HĐND, UBND, UBMTTQVN các huyện, thành phố;
- Trung tâm Công báo tỉnh- Tin học tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu VT, HS.....

CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Du